

nr. 149 D.P.S.A.  
Data 13.01.2006



GVERNUL ROMÂNIEI  
PRIMUL – MINISTRU

Biroul permanent al Senatului  
Bp 668 24.01.2006

**Domnule președinte,**

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție,  
Guvernul României formulează următorul

## **PUNCT DE VEDERE**

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii privind venitul minim garantat nr. 416/2001*, inițiată de domnul deputat Grigore Crăciunescu, aparținând Grupului parlamentar al PNL (Bp. 668/12.10.2005).

### **I. Principalele reglementări**

Această inițiativă legislativă parlamentară are ca obiect de reglementare *completarea cu două noi alineate a art. 31 din Legea nr. 416/2001 privind venitul minim garantat, în sensul obligării primarilor de a afișa lunar listele cu beneficiarii ajutorului social, precum și cuantumul sumelor la care aceștia sunt îndreptățiți*. Nerespectarea acestei obligații va atrage *sanționarea primarilor cu 1000 RON*.

## II. Observații și propuneri

1. Din activitatea de monitorizare a modului de aplicare a legii realizată de către Ministerul Muncii, Solidarității Sociale și Familiei și de organele administrației publice locale, precum și de unele instituții centrale sau organisme internaționale *au rezultat unele disfuncționalități și dificultăți în aplicarea unor prevederi ale legii*, ceea ce a condus la diminuarea impactului social preconizat.

Potrivit prevederilor Programului de guvernare pentru perioada 2005-2008 și ale Programului Legislativ pentru anul 2005, Ministerul Muncii, Solidarității Sociale și Familiei a elaborat împreună cu Ministerul Administrației și Internelor *proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 416/2001 privind venitul minim garantat*.

Acest proiect se referă printre altele și la:

- completarea definiției *familiei* prin asimilarea situațiilor în care se poate afla la un moment dat persoana care locuiește împreună cu copiii aflați în întreținerea sa;
- cuprinderea în categoria *beneficiarilor* și a persoanelor fără reședință, precum și a celor fără locuință;
- includerea în categoria *persoanelor care lucrează* și a celor care au statut de funcționar public sau care realizează venituri cu caracter salarial;
- introducerea *unei reglementări în sensul ca orele de muncă în folosul comunității să se calculeze proporțional cu cuantumul ajutorului social de care beneficiază familia sau persoana singură*, cu un tarif orar corespunzător salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată, raportat la durata medie lunară a timpului de muncă, numărul zilelor de lucru, limitate la norma lunară de 21,25 stabilindu-se prin împărțirea orelor calculate la 8ore /zi;
- *introducerea obligației pentru primari de a întocmi un plan lunar de acțiuni sau lucrări de interes comunitar și de a ține o evidență a orelor de muncă efectuate de persoanele apte de muncă din familiile beneficiare de ajutor social, precum și de a afișa lista cuprinzând beneficiarii de ajutor social și persoanele care urmează să efectueze lucrări de interes local la sediul primăriei;*

- introducerea reglementării privind *transmiterea de către AJOFM primarilor a tabelului nominal cu persoanele aflate în căutarea unui loc de muncă ori a celor care au participat la serviciile pentru stimularea ocupării și pentru formare profesională;*

- introducerea unor reglementări privind definirea persoanelor apte de muncă și a excepțiilor de la îndeplinirea obligațiilor de a efectua orele de muncă, pentru eliminarea deficiențelor constatate în modul de efectuare a orelor de muncă în folos comunitar;

- *simplificarea procedurilor de testare a veniturilor familiilor care solicită ajutor social, la stabilirea veniturilor potențiale provenite din valorificarea bunurilor mobile ori imobile (prin stabilirea unor limite minime aprobate la nivel național, precum și posibilitatea aprobării de către consiliile județene, respectiv consiliile locale ale sectoarelor municipiului București, a criteriilor proprii de evaluare a veniturilor nete lunare ale familiei);*

- introducerea unor reglementări cu privire la listele care vor cuprinde categoriile de bunuri considerate de strictă necesitate pentru nevoile familiale, precum și cele care nu sunt considerate de strictă necesitate și care exclud persoanele de la acordarea ajutorului social;

- reglementarea noțiunii de titular al ajutorului de social prin introducerea sintagmei "*reprezentantul familiei*" ca fiind, după caz, unul din membrii familiei care are capacitatea deplină de exercițiu al drepturilor civile ori tutorele sau curatorul persoanei îndreptățite;

- pentru persoanele fără reședință și a celor fără locuință s-a lăsat posibilitatea solicitării dreptului la ajutor social de la primăria localității sau, după caz, a municipiului București, în a cărei rază teritorială aceștia trăiesc;

- introducerea prevederii conform căreia în cazul refuzului de a furniza informații necesare întocmirii anchetei sociale, familia nu primește ajutor social;

- *reducerea de la 30 de zile la 5 zile a termenului de comunicare de către titularul ajutorului social a modificărilor intervenite în structura veniturilor, precum și în numărul membrilor familiei sale;*

- introducerea obligativității transmiterii de către AJOFM și OMFM, la solicitarea primarului, a tabelului nominal cu persoanele din familiile beneficiare de ajutor social cărora li s-a oferit un loc de muncă, respectiv care au plecat cu contract de muncă în străinătate;

- introducerea obligativității efectuării de anchete sociale la interval de 6 luni în vederea urmării respectării condițiilor de acordare a ajutorului social;

- o mai bună reglementare a recuperării sumelor încasate în mod necuvenit de la beneficiari;

- introducerea unei reglementări cu privire la organizarea acordării ajutorului social în bani și în natură și prin plata unor obligații față de bugetele locale și serviciilor publice, la prețurile și tarifele stabilite potrivit legilor în vigoare;

- introducerea de sancțiuni contravenționale în cazuri de nerespectare a prevederilor legii, care se aplică de organele cu atribuții de control ale Ministerului Muncii, Solidarității Sociale și Familiei.

Precizăm faptul că *acest proiect de lege a fost adoptat de către Senat și se află pentru dezbateri la Camera Deputaților.*

**2.** Referitor la prevederile **noului alin. (5)** din propunerea legislativă, mai exact la sancționarea primarilor cu suma de 1.000 RON pentru nerespectarea prevederilor de la alin. (4), precizăm că în conformitate cu dispozițiile art. 3 din *Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, cu modificările și completările ulterioare*, actele normative prin care se stabilesc contravenții trebuie să cuprindă descrierea faptei ce constituie contravenție și sancțiunea ce urmează să se aplice pentru aceasta, în cazul sancțiunii cu amendă fiind obligatorie stabilirea limitei minime și maxime a acesteia sau, după caz, cote procentuale pentru anumite valori.

Totodată, precizăm faptul că în propunerea legislativă nu se prevede cine constată contravenția. De asemenea, nu se precizează nici care este procedura legală pentru constatarea/aplicarea sancțiunii/contestarea măsurii/soluționarea contestației etc., deși ar fi trebuit să se prevadă că pentru cazul respectiv sunt aplicabile dispozițiile Ordonanței Guvernului nr. 2/2001.

De asemenea, potrivit prevederilor art. 4 din același act normativ, dispozițiile prin care se stabilesc și se sancționează contravenții intră în vigoare în termen de 30 de zile de la data publicării sau, în cazuri excepționale, într-un termen mai scurt, dar nu mai puțin de 30 de zile.

### **III. Punctul de vedere al Guvernului**

Având în vedere considerentele prezentate, **Guvernul nu susține adoptarea propunerii legislative.**

Cu stimă,



**Călin POPESCU-TĂRICEANU**

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**

Președintele Senatului